



**ОБЩИНСКА ПРОГРАМА**

**ЗА ОВЛАДЯВАНЕ НА ПОПУЛАЦИЯТА**

**НА БЕЗСТОПАНСТВЕНИТЕ КУЧЕТА**

**НА ТЕРИТОРИЯТА НА**

**ОБЩИНА ПРАВЕЦ**

м. Декември, 2011г.

## **Съдържание:**

### **I. АНОТАЦИЯ**

- 1. Описание на проблема**
- 2. Причини за възникване на проблема**
- 3. Популация на безстопанствените кучета**

### **II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА**

- 1. Цели**
- 2. Задачи**

### **III.МЕТОДОЛОГИЯ И МЕРКИ**

- 1. Метод**
- 2. Мерки**

### **IV.УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА**

- 1. Местна власт**
- 2. Ветеринарни власти**
- 3. Неправителствени организации за защита на животните**

### **V. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА**

- 1. Източници на финансиране и материално обезпечаване на програмата**
- 2. Човешки ресурс**
- 3. Време за изпълнение**

### **VI.ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОЕКТА – КРИТЕРИИ**

- 1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките**
- 2. Количествени подобрения**
- 3. Критерии за следене на изпълнението на програмата**

### **VII. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ**

- 1. Закон за защита на животните**
- 2. Закон за ветеринарномедицинската дейност**
- 3. Международна практика**
- 4. Становище на световната здравна организацията**
- 5. Европейската конвенция за защита на животните**

## I. АНОТАЦИЯ

Успехът на програмите за намаляване популацията на бездомни кучета е в прилагане на комплекс от мерки, при които усилията на общинската власт, природозащитните организации, ветеринарните специалисти и гражданите са насочени в една обща посока – намиране на хуманно и съвременно решение на проблема.

За да се реши проблемът с бездомните кучета на първо място е необходимо да се приложи единен метод във всички населени места на територията на Община Правец. Да се следват комплексните мерки, определени от Световната здравна организация: строг контрол върху търговията и размножаването на домашни кучета; кастрация и връщане по места на социализирани кучета, които се поемат за обгрижване от страна на граждани, организации и общини. Изчислено е, че при правилно приложение на изброените мерки, в зависимост от числеността на популацията, кучетата се свеждат до минимум в период от 3 до 5 години.

Настоящата Програма се изготвя в изпълнение на Закона за защита на животните и Закона за ветеринарномедицинската дейност. Поради факта, че проблемът с безстопанствените кучета е сериозен проблем за обществото, с многостранни измерения (хуманномедицински, ветеринарномедицински, социално-битови, икономически и екологични) се наложи разработването и приемането на тази Програма.

Към настоящия момент, предприетите мерки не могат да доведат до очакваният от обществото резултат. Причините за това са много и разнообразни, като големият брой безстопанствени кучета, които са на улицата, непрекъснатия приток от изхвърлени кучета – домашни любимци, липсата на подробно разписани регламенти и санкции, които да гарантират коректно прилагане на законовите мерки и кратките срокове, определени в Закона за защита на животните.

Програмата е разработена в съответствие с изискванията на чл. 40 от Закона за защита на животните (ЗЗЖ).

Съгласно § 17 от ПЗР на ЗИД на Закона за защита на животните, ОБН. - ДВ, БР. 92 ОТ 2011г., в срок до 31 декември 2015г. общинските съвети и кметовете на общини осигуряват настаняването на безстопанствените животни в приюти.

За изпълнението на това свое задължение Община Правец трябва да следи и прави анализ на популацията безстопанствени кучета и ако се налага да осигури приют /самостоятелно или съвместно със съседна община при поделени средства за изграждане и издръжка/, както и да осигури прилагането на добри практики при гледането на животните.

Ефективността на програмата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета се състои в прилагане на комплекс от мерки, при които усилията на общинската власт (администрация и общински съвет), ветеринарните специалисти, природозащитни организации и граждани са обединени в една посока. Чрез прилагане на единен подход за работа във всички населени места в община Правец ще се постигнат добри резултати в разрешаването на проблема с безстопанствените животни.

### **1. Описание на проблема**

Популацията от безстопанствени кучета води до :

❖ Здравни рискове за хората:

- Безстопанствените кучета могат да бъдат преносители на болести, опасни за човека и селскостопанските животни – бяс, тения и др.
- Безстопанствените кучета са основен фактор за разпространение на кърлежопреносими трансмисивни инфекции (марсилска треска, лаймска болест)

❖ Създаване на дискомфорт на населението:

- Много хора се страхуват от кучета
- През нощта, шумът създаван от животните смущава гражданите
- Животните са една от причините за замърсяване на градската среда
- Тежкото положение на безстопанствените кучета травмира хората, които обичат животните
- ❖ Тежко положение на безстопанствените кучета
  - Кучетата страдат от различни болести, глад и студ
  - Много от кучетата биват измъчвани, малтретирани и дори убивани от гражданите
- ❖ Създаване на вероятност за възникване на пътно-транспортни произшествия

## **2. Причини за възникване на проблема**

1. Липса на контрол върху популацията на кучета - домашни любимци - собственикът не е подготвен за проблемите, съпровождащи отглеждането на куче, в резултат на което, при възникнали трудности, го изоставя. Проблемите „с” и „на” безстопанствените кучета в последните години успяха да разделят на две общественото мнение в България. От една страна, пострадалите граждани изискват бързо и радикално решаване на проблема, от друга, любителите на кучета и природозащитните организации поставят въпроса за хуманно отношение към животните. Съществува необходимостта да се проучат и приложат научни мерки, които са доказали своята ефективност за справяне с проблема в редица страни и са утвърдени от Световната здравна организация.

2. Временно използване на кучетата за пазачи на строежи, вили и др., след което се изоставят.

## **3. Популация на безстопанствените кучета**

Кучето достига полова зрялост на 6-8 месечна възраст, ражда 2 пъти годишно, средно от 4 до 8 кученца. От казаното става ясно, че само няколко изоставени кучета – домашни любимци са в състояние за кратко време бързо да увеличат броя на безстопанствените кучета. Ако не се вземат навременни мерки, броят им нараства, докато достигне определен максимум в зависимост от капацитета на задържане на средата. Стопаните на кучета – домашни любимци не осъзнават напълно, че ако тяхното женско куче има поколение от 8 малки, то отговорността по изхранването им, отглеждането и намирането на нов дом и стопанин е тяхна грижа и това не е малка задача. Така на „входа” на популацията от безстопанствени кучета стоят изоставените от собствениците си кучета или тяхното нежелано потомство.

Популацията се попълва и от изгубени или избягали кучета – домашни любимци.

Основна причина за увеличаващата се популация на безстопанствени кучета е:

- Липсата на контрол над кучетата – домашни любимци, по отношение на неконтролираното размножаване, както и размножаването на техните потомци, които вече са на улицата.
- Безотговорното отношение на хората към поколението на своето куче – домашен любимец,
- Допускане на неконтролно размножаване и изоставяне на кучетата – пазачи по строежите е предпоставка за увеличаване популацията на безстопанствени кучета.

## II. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ НА ПРОГРАМАТА

### 1. Цели

- ❖ Установяване на контрол върху популацията на безстопанствените и домашните кучета, като се гарантира здравето на хората и безопасността на селищната среда.
- ❖ Намаляване до минимум рисковете от разпространение на заразни болести по хората и животните, чиито преносител са кучетата.
- ❖ Възпитаване на чувство на отговорност у хората при отглеждането на кучета.

### 2. Задачи

- ❖ Овладяване броя на безстопанствените кучета
- ❖ По-строг контрол върху отглеждането на домашни любимци, тяхната регистрация и обезпаразитяване
- ❖ Повишаване на чистотата на градската среда
- ❖ Изготвяне и провеждане на образователни кампании, съгласно чл. 2 от ЗЗЖ

## III. МЕТОДОЛОГИЯ И МЕРКИ

### 1. Методология

- ❖ Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка и връщане по места на социализирани и здрави безстопанствени кучета.
- ❖ Евтаназия на неизлечимо болни и доказано агресивни безстопанствени кучета.
- ❖ Регистрация на домашните кучета.
- ❖ Популяризиране на ползите от кастрация на домашни кучета.
- ❖ Контрол върху изискванията за отглеждане на домашните кучета.
- ❖ Кампании за подобряване на чистотата на селищната среда.

### 2. Мерки

- ❖ **Кастрация, обезпаразитяване, ваксинация срещу бяс, трайна маркировка (за кратко наричани обработка) и връщане по места на социализирани и здрави безстопанствени кучета.**
  - Обработката на безстопанствените кучета се извършва в приюти - амбулатории, стационарни или подвижни амбулатории, съгласно чл. 40, ал. 4 от Закона за защита на животните.
  - Обработката на безстопанствените кучета се извършва за тригодишен период. Приоритетно се обработват женските кучета
- ❖ **Евтаназия на неизлечимо и доказано агресивни безстопанствени кучета.**
  - Неизлечимо болни животни се подлагат на евтаназия, съгласно чл.179, ал.3, т.1 от ЗВМД и чл.45 ал.8 от ЗЗЖ.
  - Доказано агресивни кучета, участвали в инцидент с ухапване на човек се подлагат на евтаназия съгласно чл.179, ал.3, т.4 от ЗВМД.

#### ❖ **Регистрация и надзор на безстопанствените кучета.**

- Регистрацията се извършва от всички амбулатории и приюти, които обработват безстопанствените кучета. На всяко обработено куче се издава ветеринарномедицински паспорт, който се предоставя на отговорното по надзора лице. Регистрацията се извършва чрез поддържане на дневник, в който се вписват задължително следните данни за обработените кучета:
  - Идентификационен номер;
  - Отличителни белези на животното-пол, цвят, възраст, големина;
  - Дата и място на залавяне;
  - Дата на обработката;
  - Дата на връщане.
- Всеки кмет или кметски наместник на съответното населено място изпраща данните до Кмета на гр.Правец за информация и обобщение.
- Надзор на обработените кучета се извършва съгласно чл.49 и чл.50 от ЗЗЖ.

#### ❖ **Регистрация на домашните кучета**

- Регистрацията на домашни кучета се извършва съгласно чл.174 от ЗВМД.
- Дирекция „Специализирана Администрация” на община Правец поддържа регистър на домашните кучета.
- Таксата за домашни кучета се събира от Звено местни приходи на общинска администрация Правец.
- Съгласно чл. 175, ал. 2 от ЗВМД не се заплаща такса за:
  - Кучета на инвалиди;
  - Служебни кучета в организациите на бюджетна издръжка;
  - Кучета, използвани за опитни цели;
  - Кучета, използвани от Българския Червен Кръст;
  - Кучета, които са кастрирани;
  - Ловни кучета.
- Собствениците на кучета с поставен микрочип не заплащат такса за 1-та година от неговото регистриране, съгласно чл.39 от ЗЗЖ..
- Организиран се кампании за обработване и регистрация, отглеждани на открито (дворни кучета в покрайнините на града, вилните зони,строежи, паркинги, предприятия и др.). В кампаниите участват общината и ОЗЖ..

#### ❖ **Популяризиране на ползите от кастрацията на домашни кучета.**

- Организиран се кампании за разясняване на ползата от кастрацията чрез брошури, медийна кампания и др.
- Презентации на ЗЗЖ, организирани от специалист „Опазване на околната среда” на общинска администрация - Правец, със съдействието на ОЗЖ по квартали за собствениците на домашни кучета.
- Съвместна работа с ветеринарните лекари.

#### ❖ **Контрол върху изискванията за отглеждане на домашни кучета**

- Контролът върху изискванията за отглеждане на домашни кучета се извършва от Общината, РЗИ и съгласно глава бта от ЗЗЖ.

#### ❖ **Кампании за подобряване на чистотата на градската среда**

- Определяне на алеи за кучета

- Защищаване на съществуващи детски площадки, детски градини, училища и др.

#### ❖ Изготвяне и провеждане на образователни програми

- Програмите се изработват и провеждат съвместно от ОЗЖ, със съдействието на Регионалния инспекторат по образованието, екоklubовете към училищата, неправителствени организации и местните медии.

### IV. УЧАСТНИЦИ В ПРОГРАМАТА

#### 1. Местна власт

##### Общински съвет

- ❖ Приема Програма за овладяване на популацията на безстопанствени кучета и следи за изпълнението и, съгласно чл. 40, ал.1 от ЗЗЖ.
- ❖ Актуализира при необходимост Програмата за овладяване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Правец .

##### Общинска администрация

- ❖ Обработка сигнали и жалби, приемани по: телефон, писмено или по имейл
- ❖ Анонимни сигнали не се обработват
- ❖ При подаване на сигнал се записват имената на гражданина или организацията, подали сигнала, и телефон и/или адрес за обратна връзка

#### 2. Ветеринарни власти

- ❖ Упражняват системен контрол по отношение на хуманното отношение към животните.

#### 3. Неправителствени организации за защита на животните

- ❖ Съдействат при актуализацията на Наредбата за придобиване, притежаване и отглеждане на кучета на територията на община Правец.
- ❖ Участват със свои представители в координационния щаб.
- ❖ Осигуряват лица по контрола в приюта, ако има такъв, и стационарната амбулатория за обработка, относно хуманното отношение към животните и коректното попълване на базата-данни.
- ❖ Съдействат в разрешаването на проблемите, потвърдени от проверките на постъпилите сигнали.
- ❖ Срокът за проверка на жалба за агресивни кучета е до 24 часа, а при сигнал незабавно.
- ❖ При спешни жалби на граждани за предотвратяване на жестокост към животните НПО получават съдействие от органите на МВР съгласно чл.58. ал.4 от ЗЗЖ.
- ❖ Съдействат за медийно отразяване на дейностите по Програмата.
- ❖ Осигуряват надзор на обработените кучета.
- ❖ Осигуряват по възможност финансова помощ.

- ❖ Инициират редовни проверки на дейностите в приютите, мобилни и стационарни амбулатории и на мероприятията по надзора върху обработените кучета съгласно чл.57. от ЗЗЖ.
- ❖ Участват в съвместни образователни кампании финансирани от общината.
- ❖ Мероприятия по популяризиране на Програмата и поощряване на идеята за защита на животните и природата, както и нейното популяризиране сред населението и ефективното повишаване културата на обществото в тази област чрез средствата за масово осведомяване, публични прояви и др.
- ❖ Мероприятия по образование на деца в хуманно отношение към животните, провеждане на екологично и природозащитно обучение и възпитание в сходната етика, организиране на школи, лекции, курсове и др.
- ❖ Мероприятия по подобряване чистотата на градската среда и др.
- ❖ Съвместна работа с частно практикуващи ветеринарни лекари, при изявено желание от тяхна страна.

## **V. СРЕДСТВА, РЕСУРСИ И ВРЕМЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ПРОГРАМАТА**

### **1. Източници на финансиране и материално обезпечаване на програмата**

- ❖ Бюджет на община Правец, съгласно чл. 40, ал. 1 от Закона за защита на животните
- ❖ Постъпления от такси по чл. 175 от ЗВМД и чл.116 от ЗМДТ
- ❖ Дарения
- ❖ Средства предвидени от Министерския съвет, съгласно § 7 от ПЗР на ЗЗЖ.

### **2. Човешки ресурс**

- ❖ Служители на общината - за регистрация на домашните кучета и участие в екипи за действие
- ❖ Служители на РУП – при необходимост от съдействие при организацията и провеждане на мероприятията
- ❖ Служители, доброволци и сътрудници на ОЗЖ
- ❖ Служители на РВМС за регистрация на кучетата и за провеждане на проверки по дейностите на Програмата.
- ❖ Частни ветеринарни лекари, при желание от тяхна страна.
- ❖ Доброволци-граждани.

### **3. Време за изпълнение**

- ❖ Съгласно §17 от Преходни и заключителни разпоредби ЗИД на ЗЗЖ период за работа по Програмата е до 31 декември 2015 г.

## **VI. ОЦЕНКА ЗА УСПЕВАЕМОСТ НА ПРОГРАМАТА – КРИТЕРИИ**

### **1. Качествени промени, които се очакват в следствие на изпълнение на мерките**

- Повишаване на безопасността на селищната среда и намаляване на социалното напрежение
- Регистрацията, събираемостта на таксите за домашните кучета и стимулирането на кастрацията им ще спомогнат за трайното решаване на проблема и овладяване на нежелани животни от дома към улицата
- Утвърждаване на европейските критерии за третиране на животни



- Мониторинг на популацията от безстопанствени кучета

## **2. Количествени подобрения**

- Поетапно намаляване на популацията на безстопанствените кучета
- Повишаване постъпленията от такса домашно куче, съгласно чл. 175 от ЗВМД
- Увеличаване броя на регистрираните кучета

## **3. Критерии за следене на изпълнението на програмата**

- Брой на регистрирани домашни кучета
- Брой на кастрирани домашни кучета
- Брой на обработените безстопанствени кучета
- Брой на кастрираните кучета, живеещи на открито – по строежи, вили, паркинги и др.

## **4. Кметът на общината ежегодно внася отчет за изпълнението на Програмата пред генералния директор на Националната ветеринарномедицинска служба, съгласно чл. 40, ал.2 от ЗЗЖ.**

## **VII. НОРМАТИВНА БАЗА И МЕЖДУНАРОДЕН ОПИТ**

1. Закон за защита на животните
2. Закон за ветеринарномедицинската дейност
3. Международна практика
4. Становище на световната здравна организация
5. Европейската конвенция за защита на животните

Програмата влиза в сила след приемането ѝ от Общински съвет и продължава до трайното намаляване на популацията на безстопанствените кучета на територията на Община Правец.