

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ НА ОБЩИНА ПРАВЕЦ



НАРЕДБА №24

за условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

П р а в е ц, 2013 година

Глава първа ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1.С тази Наредба се определят условията и реда за съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години, за съставяне, приемане, изпълнение и отчитане на общинския бюджет

Чл.2. Наредбата регламентира управлението и контрола на бюджетните средства на общината, средствата от Европейския съюз, чуждите средства; взаимоотношенията на общинския бюджет с държавния бюджет и с други бюджети и сметки, с разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, с местната общност и други определени със закон компетентни органи.

Чл.3. (1) Общинският бюджет е годишен финансов план, който се съставя, приема, променя, изпълнява и отчита съгласно реда определен в тази наредба и Закона за публичните финанси.

(2) Публичните финанси са система за осигуряване и финансиране на публични блага и услуги, преразпределение и трансфериране на приходи и акумулиране на ресурси от бюджетните организации чрез приходи, помощи и дарения, реализация на финансови активи и поемане на дълг.

(3) Публичните финанси се управляват при спазване на следните принципи:

1. всеобхватност - управлението на публичните финанси се осъществява чрез бюджети и сметки на бюджетните организации, включени в консолидираната фискална програма, и наблюдение на останалите лица от сектор "Държавно управление";

2. отчетност и отговорност - публичните финанси се управляват по начин, който гарантира отчетността и отговорността на разпоредителите с бюджети;

3. адекватност - съответствие на фискалната политика с макроикономическите и социално-икономическите цели;

4. икономичност - придобиването с най-малки разходи на необходимите ресурси за осъществяване дейността на бюджетните организации при спазване на изискванията за качество на ресурсите;

5. ефикасност - постигането на максимални резултати от използваните ресурси при осъществяване дейността на бюджетните организации;

6. ефективност - степента на постигане целите на бюджетните организации при съпоставяне на действителните и очакваните резултати от тяхната дейност;

7. прозрачност - създаване на възможност за информираност на обществото чрез осигуряване на публичен достъп до информация за макроикономическите и бюджетните прогнози, до данни относно текущото изпълнение на консолидираната фискална програма, както и за използваните методологии/допускания, залегнали при тяхното изготвяне;

8. устойчивост - поддържане на текущи нива на приходите и разходите без риск за платежоспособността на държавата или за способността за покриване на задължения в дългосрочен план;

9. законосъобразност - спазване на приложимото законодателство, на вътрешните актове и на договорите.

(4) Ръководителите на бюджетни организации са отговорни за изграждането, функционирането и отчитането на системи за финансово управление и контрол в съответствие с действащото законодателство които включват система за предварителен контрол, система за двоен подпис и други вътрешни административни, счетоводни, финансови и други вътрешни актове.

(5) Разпоредител с бюджет е съответният ръководител на бюджетната организация.

(6) Общинският бюджет включва бюджета на първостепенния разпоредител и бюджета на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, които се определят от общинския съвет всяка година по предложение на кмета на общината.

(7) Разпоредителите с бюджет от по-ниска степен прилагат делегиран бюджет в случаите, когато това е определено със закон, както и когато въз основа на закон са определени от първостепенния разпоредител с бюджет да прилагат делегиран бюджет.

(8) Първостепенен разпоредител с бюджета на общината е кметът на общината.

(9) Кметът на общината може да делегира това си право на негов заместник, като конкретните права и задължения се определят със заповед.

(10) Кметът на общината организира и ръководи съставянето, внасянето в общински съвет и изпълнението на бюджета на общината, упражнява контрол върху процесите по планирането, съставянето, изпълнението и отчитането на бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен.

(11) Кметът на общината разработва и утвърждава вътрешни правила за организация на бюджетния процес.

(12) Основните показатели на общинския бюджет и сметките за средства от Европейския съюз са приходите, помощите и даренията, разходите, бюджетните взаимоотношения, бюджетното салдо и финансирането на бюджетното салдо.

(13) Общинският бюджет е публичен и се контролира от определените със Закон компетентни органи, както и от местната общност, по реда определен в тази Наредба.

(14) Общинският съвет и кметът на общината при съставянето, приемането и изпълнението на бюджета на общината спазват съответните фискални правила по глава втора от Закона за публичните финанси.

Чл.4. (1) Общинският бюджет включва:

1. приходи от:

- а) местни данъци - при условия, по ред и в граници, установени със закон;
- б) такси - при условия и по ред, установени със закон;
- в) услуги и права, предоставяни от общината;
- г) разпореждане с общинска собственост;
- д) глоби и имуществени санкции;
- е) лихви и неустойки;
- ж) други постъпления;
- з) помощи и дарения;

2. разходи за делегирани от държавата и за местни дейности, както и във функционален разрез съгласно единната бюджетна класификация, за:

- а) персонал;
- б) издръжка;
- в) лихви;
- г) помощи и обезщетения за домакинства;
- д) текущи субсидии;
- е) капиталови разходи;

3. бюджетни взаимоотношения с централния бюджет и с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз;

4. бюджетно салдо;

5. финансиране.

(2) Държавата компенсира намалението в приходите по ал. 1, т. 1, букви "а" и "б", когато то произтича от провеждането на държавна политика.

Чл.5.(1) По бюджетите на разпоредителите от по-ниска степен не се предвиждат приходи.

Чл.6.(1) Размерът и видовете на бюджетните взаимоотношения с общината, се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Бюджетните взаимоотношения по ал. 1 може да се променят по реда на Закона за публичните финанси въз основа на друг закон или акт на Министерския съвет, ако това е предвидено със закон.

(3) Бюджетните взаимоотношения на общинския бюджет с централния бюджет включват:

1. трансфери за:

- а) обща субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности;

- б) местни дейности, включително обща изравнителна субсидия;
 - в) целева субсидия за капиталови разходи;
 - г) други целеви разходи;
 - д) финансови компенсации от държавата;
- 2. временни безлихвени заеми.**

(4) В общинския бюджет се включват и бюджетните взаимоотношения с други бюджети и сметки за средства от Европейския съюз.

(5) Средствата по ал. 3, т. 1 се предоставят въз основа на закона за държавния бюджет за съответната година и/или с акт на Министерския съвет.

(6) Средствата по ал. 3, т. 1, букви "а", "б" и "в" се предоставят в срокове, определени със закона за държавния бюджет за съответната година.

Чл.7. (1) Държавата финансира делегираните на общината държавни дейности с обща субсидия за тези дейности.

(2) Общата субсидия за финансиране на делегираните от държавата дейности се определя въз основа на приети от Министерския съвет стандарти за финансиране и натурални показатели за съответната дейност.

Чл.8.(1) Общата изравнителна субсидия за местни дейности е предназначена да осигури минимално равнище на местните услуги в общината. Механизмът за разпределението на общата изравнителна субсидия по общини се определя със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Размерът на общата изравнителна субсидия не може да бъде по-малък от 10 на сто от отчета на собствените приходи на всички общини по последния годишен отчет за касовото изпълнение по бюджетите им.

(3) Проектът на механизма по ал.1 се съгласува с Национално сдружение на общините в Република България.

Чл.9.(1) Размерът на целевата субсидия за капиталови разходи и механизмът за неговото разпределение се определят със закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) Проектът на механизма по ал.1 се съгласува с Национално сдружение на общините в Република България.

Чл.10.(1) При извършване на промени в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с централния бюджет се смята за изменен от датата, посочена в писменото уведомление на министъра на финансите.

(2) Промените по показателите на общинския бюджет в резултат на получени като трансфер или временен безлихвен заем средства от държавния бюджет и от други бюджети и сметки се извършват, без да е необходимо решение на общинския съвет.

Глава втора

ФИНАНСОВИ ВЗАИМООТНОШЕНИЯ С ОБЩИЯ БЮДЖЕТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ И С ДРУГИ МЕЖДУНАРОДНИ ПРОГРАМИ И ДОГОВОРИ

Раздел I

Плащания към общия бюджет на Европейския съюз

Чл.11.(1) Размерът на вноската от централния бюджет в общия бюджет на Европейския съюз се одобрява със закона за държавния бюджет за съответната година и се определя в съответствие с европейското законодателство относно системата на собствените ресурси на Европейските общности.

(2) Вноската по ал. 1, лихвите за забавено предоставяне и другите корекции се превеждат по сметка, открита в Българската народна банка на името на Европейската комисия, съгласно условията и сроковете, установени в европейското законодателство относно системата на собствените ресурси на Европейските общности.

Чл.12. От държавния бюджет се осигуряват средства за други вноски и плащания към бюджета на Европейския съюз.

Раздел II

Финансови взаимоотношения при управлението на средствата от Европейския съюз и на други международни програми и договори

Чл.13 Получаването, разходването и управлението на средствата от помощта, предоставена на Република България по програми и механизми на Европейския съюз и по други международни програми и договори, се осъществява в съответствие с приложимото европейско и национално законодателство и изискванията на съответните програми и договори.

Чл.14. Националното съфинансиране по програми и механизми на Европейския съюз и по други международни програми и договори може да се осигури:

1. от бюджета на бюджетната организация – бенефициент;
2. чрез трансфер от централния бюджет или от друг бюджет.

Чл.15. За покриване на по-високо от разчетеното усвояване на средствата от помощта, предоставена на Република България от Европейския съюз, Министерският съвет може да одобрява предоставянето на допълнително финансиране при спазване на фискалните правила по този закон.

Чл.16. Органите, отговорни за финансовото управление на средствата от Европейския съюз, са длъжни да предприемат необходимите действия за събирането на недължимо платените и надплатените суми, както и на неправомерно получените или неправомерно усвоените средства по проекти, включително свързаното с тях национално съфинансиране, както и на глобите и другите парични санкции, предвидени в националното законодателство и в правото на Европейския съюз или в клаузите по други програми и договори.

Чл.17. В случай на наложени финансови корекции, когато не подлежат на възстановяване от бенефициентите и източникът на изплатените недопустими разходи са сметките за средствата от Европейския съюз, те се възстановяват в рамките на бюджетната година към тези сметки от бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет, в чиято структура е органът за финансово управление на съответната програма/механизъм, доколкото със закон или с акт на Министерския съвет не е определено друго.

Чл.18.(1) В случаите, когато проекти се оттеглят от финансиране със средства от Европейския съюз, органът за финансово управление на съответната програма/механизъм преустановява плащанията, като изплатените недопустими разходи за тези проекти са за сметка на разпоредителя с бюджет, в чиято структура е органът.

(2) Сумите по ал. 1 се възстановяват от бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет, в чиято структура е органът, по съответната сметка за средства от Европейския съюз или по съответния бюджет, от които са получени.

(3) Необходимият финансов ресурс за финализирането на проектите по ал. 1 се осигурява от бюджета на първостепенния разпоредител с бюджет, в чиято структура е органът за финансово управление на съответната програма/механизъм, в рамките на средносрочната бюджетна прогноза. Тази разпоредба се прилага, доколкото не е налице прекратяване на договора или не са предприети процедури за прекратяване на договора.

(4) Алинеи 1 – 3 се прилагат, доколкото със закон или с акт на Министерския съвет не е предвидено друго.

Глава трета

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА СЪСТАВЯНЕ НА БЮДЖЕТНАТА ПРОГНОЗА ЗА МЕСТНИТЕ ДЕЙНОСТИ ЗА СЛЕДВАЩИТЕ ТРИ ГОДИНИ И ПРОЕКТА ЗА БЮДЖЕТ НА ОБЩИНАТА

Чл.19.(1) В срок до 31 август на текущата година кметът на общината със своя заповед открива процедурата по съставяне на бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години и проекта за бюджет на общината за следващата година.

(2) Кметът на общината оповестява процедурата по ал.1 чрез средствата за масова информация и/или на интернет страницата на общината.

(3) В процедурата по ал.1 кметът на общината определя информацията, която следва да се представя от ръководителите на бюджетните организации, срок за изпълнение и отговорни длъжностни лица, срок за подаване на предложения от местната общност.

(4) Кметовете на кметства и всички останали ръководители на бюджетни организации, и служителите от общинска администрация са длъжни да оказват съдействие и да спазват Процедурата по ал.1.

Чл.20(1) Кметът на общината разработва бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години на общината на базата на:

1. указанията на министъра на финансите;
2. допусканията за развитието на региона;
3. приетите от общинския съвет стратегия, прогнози за развитие на общината и общинския план за развитие;
4. фискалните правила и ограничения, определени в Закона за публичните финанси;
5. предложенията на местната общност;
6. предложенията на второстепенните и разпоредители с бюджет от по-ниска степен, както и на бюджетните организации с общинска собственост.

(2) Кметът на общината внася в общинския съвет тригодишната прогноза на етап при който съществено се променят показателите спрямо първоначалната прогноза.

(3) Общинският съвет одобрява бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години на общината.

(4) Кметът на общината представя в Министерство на финансите бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години в сроковете определени от утвърдената от министъра на финансите бюджетна процедура.

Чл.21(1) Кметът на общината разработва проекта за бюджет на общината на базата:

1. одобрената от Министерския съвет средносрочна бюджетна прогноза, включително размера на бюджетните взаимоотношения на държавния бюджет с общините, както и одобрената бюджетна прогноза по чл.12, ал.3;
2. указанията министъра на финансите;
3. разделението на дейностите и определените натурални и стойностни показатели за делегираните от държавата дейности съобразно съответните специални закони;
4. задълженията по предявени вземания по влезли в сила съдебни решения;
5. прогнозата за очаквания размер на нови задължения за разходи и за поемане на ангажименти за разходи;
6. задълженията по финансиране на общинския дълг и намеренията за поемане на нов общински дълг, както и максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;
7. задълженията по национални и регионални програми и проекти;
8. други бюджетни, отчетни и статистически показатели на касова и начислена основа;
9. други оценки и прогнози.

(2) Кметът на общината представя проекта на бюджет за следващата година за публично обсъждане от местната общност в срок не по-късно от 30 ноември на текущата година.

(3) Проектът на бюджета се придружава от разчети по показатели по единната бюджетна класификация, определени с указанията на министъра на финансите, от индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години.

(4) Датата за обсъждане на проекта за бюджет се оповестява предварително най-малко 7 дни на интернет страницата на общината и в местните средства за масово осведомяване.

(5) В заповедта по чл.11,ал.1 кметът на общината определя отговорно длъжностно лице за изпълнение на задълженията по ал.3.

(6) Публичното обсъждане с местната общност се провежда чрез срещи с граждани, общински съветници, кметове на кметства, кметски наместници, ръководители на бюджетни организации, представители на медии, на граждански сдружения и на други юридически лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на общината.

(7) За постъпилите предложения от публичното обсъждане се съставя протокол, който се прилага като неразделна част на проекта на бюджет при внасянето му от кмета на общината за разглеждане от общинския съвет.

(8) Протоколът се води от лице, определено за тази цел от кмета на общината.

Чл.22. Кметът на общината внася в общинския съвет окончателния проект на бюджета на общината, индикативния годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз и бюджетната прогноза за местните дейности за следващите три години в срок до 20 работни дни от обнародването на закона за държавния бюджет за съответната година.

Глава четвърта

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ПРИЕМАНЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНАТА

Чл.23.(1) Председателят на общинския съвет организира, ръководи и контролира внесените материали по чл.14 да се разглеждат от общинския съвет, съгласно разпоредбите на Правилника за организацията и дейността на общински съвет Правец.

(2) Общинският съвет приема с решение бюджета на общината по показателите по чл. 4, ал.1 в срок до 15 работни дни от внасянето му от кмета. Размерите на бюджетните взаимоотношения с държавния бюджет трябва да съответстват на приетите със закона за държавния бюджет за съответната година, както и на други относими за общината показатели и разпоредби.

(3) С решението по ал. 2 общинският съвет одобрява и:

1. максималния размер на новите задължения за разходи, които могат да бъдат натрупани през годината по бюджета на общината, като наличните към края на годината задължения за разходи не могат да надвишават 5 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за задължения за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

2. максималния размер на ангажиментите за разходи, които могат да бъдат поети през годината, като наличните към края на годината поети ангажименти за разходи не могат да надвишават 30 на сто от средногодишния размер на отчетените разходи за последните четири години; ограничението не се прилага за ангажименти за разходи, финансирани за сметка на помощи и дарения;

3. размера на просрочените задължения от предходната година, които ще бъдат разплатени от бюджета за текущата година;

4. размера на просрочените вземания, които се предвижда да бъдат събрани през бюджетната година;

5. лимита за поемане на нов общински дълг, максималния размер на общинския дълг и на общинските гаранции към края на бюджетната година;

6. разчетите за разпределението на целевата субсидия за капиталови разходи, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, по обекти за

строителство и основен ремонт, за придобиване на материални и нематериални дълготрайни активи и за проучвателни и проектни работи, включително за съфинансиране и за плащания по заеми за капиталови разходи;

7. други показатели, включително такива, определени в закона за държавния бюджет за съответната година;

8. индикативен годишен разчет за сметките за средства от Европейския съюз;

9. актуализирана бюджетна прогноза.

(4) Целевата субсидия за капиталови разходи по ал. 3, т. 6, определена със закона за държавния бюджет за съответната година, може да се разпределя за делегирани от държавата дейности и/или за местни дейности. За сметка на тази субсидия могат да се предвиждат капиталови разходи и за делегираните бюджети. Разпределението ѝ се одобрява с решение на общинския съвет.

(5) Със закона за държавния бюджет за съответната година може да се определи:

1. друг размер на ограниченията по ал. 3, т. 1 и 2;

2. общинските бюджети да включват и други показатели.

(6) Кметът на общината разпределя приетия бюджет по тримесечия, съгласно утвърдените форми от Министерство на финансите.

Чл.24. С общинския бюджет може да се предвиди резерв за непредвидени и/или неотложни разходи в размер до 10 на сто от общия размер на разходите по бюджета на общината.

Чл.25. По решение на общинския съвет делегираните от държавата дейности могат да се финансират допълнително със средства от собствените приходи и от изравнителната субсидия на общините.

Чл.26. Секретарят на общината отговаря за публикуването на бюджета на общината на интернет страницата в срок до 10 работни дни след приемането му от общинския съвет.

Чл.27. Бюджетът на общината се предоставя на Сметната палата и на Министерството на финансите в срок до един месец след приемането му. На Министерството на финансите и на Сметната палата се предоставя и информацията определена от министъра на финансите.

Чл.28. (1) В случай, че до началото на бюджетната година държавният бюджет не бъде приет от Народното събрание, приходите по бюджета на общината се събират в съответствие с действащите закони, а разходите се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година, и при спазване на фискалните правила по Закона за публичните финанси.

(2) В случай че до началото на бюджетната година държавният бюджет е приет от Народното събрание, за периода до приемането на бюджета на общината от общинския съвет месечните разходи за делегираните от държавата дейности се извършват в размери не по-големи от утвърдените със закона за държавния бюджет за съответната година бюджетни взаимоотношения на общината, а разходите за местни дейности се извършват в размери не по-големи от размера на разходите за същия период на предходната година.

Глава пета

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА БЮДЖЕТА НА ОБЩИНАТА – ПРОМЕНИ, НАБЛЮДЕНИЕ, ОЦЕНКА И КОНТРОЛ

Чл.29.(1) Изпълнението на общинския бюджет се организира от кмета на общината чрез кметовете на кметства и ръководителите на бюджетни организации, финансирани от и чрез общинския бюджет.

(2) В рамките на своята компетентност през бюджетната година общинският съвет може да открива, закрива или реструктурира бюджетни звена в общината, финансирани със собствени приходи.

(3) Финансовите последици от решенията на общинския съвет по ал. 2, както и тези, свързани с освобождаване на отделни категории лица от заплащане на

определени публични задължения към общината, са за сметка на собствените приходи и/или на разходите за местни дейности по бюджета на общината.

Чл.30. Приходите по общинския бюджет се събират от общинската администрация, освен когато със закон е предвидено друго.

Чл.31.(1) Промени по общинския бюджет през бюджетната година в размера на бюджетните взаимоотношения на общината с държавния бюджет се извършват при условията и по реда на Закона за публичните финанси и на Закона за държавния бюджет за съответната година.

(2) При възникнала необходимост от промяна в първоначално приетите параметри, разпоредителите с бюджет от по-ниска степен отправят мотивирани писменни предложения до кмета на общината.

(3) Промените по общинския бюджет, извън тези по чл. 10, се одобряват от общинския съвет.

(4) Разпоредителите с бюджет от по-ниска степен, прилагащи системата на делегиран бюджет писмено уведомяват първостепенния разпоредител за извършените промени по бюджета си.

(5) Общинският съвет одобрява компенсирани промени между показатели на капиталовите разходи, както и между отделни обекти, независимо от източника на финансиране, като промените се одобряват само в рамките на бюджетната година.

(6) Кметът отразява промените по бюджета на общината, съответно по бюджетите на разпоредителите с бюджет от по-ниска степен към него.

Чл. 32. (1) Общинският съвет може, доколкото със закон не е определено друго, да оправомощи кмета на общината да извършва компенсирани промени за съответната година:

1. в частта за делегираните от държавата дейности - между утвърдените показатели за разходите в рамките на една дейност, с изключение на дейностите на делегиран бюджет, при условие че не се нарушават стандартите за делегираните от държавата дейности и няма просрочени задължения в съответната делегирана дейност;

2. в частта за местните дейности - между утвърдените разходи в рамките на една дейност или от една дейност в друга, без да изменя общия размер на разходите.

3. да се разпорежда с предвидения резерв.

(2) В изпълнение на правомощията си по ал. 1 кметът издава заповеди.

(3) Кметът извършва съответните промени по бюджета на общината, включително по бюджетите на второстепенните разпоредители с бюджет към него, в рамките на промените.

(4) На шестмесечие, кметът на общината представя в общинския съвет информация за извършените промени в бюджета на общината.

Чл.33. Временно свободните средства по бюджета на общината могат да се ползват за текущо финансиране на одобрените по бюджета на общината разходи и други плащания, при условие че не се нарушава своевременното финансиране на делегираните от държавата дейности в определените им размери, както и на местните дейности, и се спазват относимите за общината фискални правила по Закона за публичните финанси, като не се променя предназначението на средствата в края на годината.

Чл.34. (1) Капиталови разходи, извън тези, финансирани за сметка на целевата субсидия за капиталови разходи и други трансфери от държавния бюджет, може да се извършват за сметка на приходи по бюджета на общината и при спазване изискванията на ал. 2 и 3, както и чрез поемането на дълг по реда на Закона за общинския дълг, при спазване на приложимите за общината фискални правила и ограничения по Закона за публичните финанси.

(2) Постъпления от продажба на общински нефинансови активи се разходват само за финансиране на изграждането, за основен и текущ ремонт на социална и техническа инфраструктура, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(3) Постъпленията от приватизация може да се разходват само за придобиване и основен ремонт на дълготрайни активи, за разходи, свързани с приватизационния процес, както и за погасяване на ползвани заеми за финансиране на проекти на социалната и техническата инфраструктура.

(4) Текущи разходи за местни дейности не може да се финансират за сметка на поемането на дългосрочен дълг от общината.

Чл.35. Не се допуска извършването на разходи, натрупването на нови задължения за разходи и/или поемането на ангажименти за разходи, както и започването на програми или проекти, които не са предвидени в годишния бюджет на общината.

Чл.36. (1) Неусвоените средства от целеви трансфери се възстановяват в срок до 31 януари на следващата бюджетна година.

(2) Постъпилите по бюджетите на общините средства от целеви субсидии за капиталови разходи, които не са усвоени към края на текущата бюджетна година, се разходват за същата цел през следващата бюджетна година, като при остатък той се възстановява в държавния бюджет в срок до 20 декември.

(3) Алинеи 1 и 2 не се прилагат, когато със закона за държавния бюджет за съответната година или с акт на Министерския съвет е определено друго.

Чл.37.(1) Кметът на общината може да ограничава или да спира финансирането на бюджетни организации, звена и субсидирани дейности по бюджета на общината при нарушение на бюджетната дисциплина до неговото преустановяване.

(2) Прилагането на ал. 1 не може да води до преустановяване дейността на засегнатата бюджетна организация, звено или субсидирана дейност или до неизпълнение на произтичащи от нормативен акт или от международен договор задължения.

Чл.38. (1) Разпоредителите с бюджет от по-ниска степен представят в общината ежемесечно и на тримесечие отчети за изпълнението на бюджета си, както и друга информация, съгласно указанията на директора на дирекция „Обща администрация” в общината за формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на отчетите.

(2) Председателите на читалищните настоятелства представят в общината месечни отчети за изразходваните бюджетни средства, предоставени им под формата на субсидия от общинския бюджет, по образец съгласно приложение № 1.

(3) Директорът на дирекция „Обща администрация” осъществява контрол при приемането на отчетите относно тяхната пълнота и достоверност.

(4) Кметът на общината представя в Министерството на финансите ежемесечно и на тримесечие отчети за изпълнението на бюджета, включително за сметките за средства от Европейския съюз, както и друга допълнителна информация, съгласно указанията на Министерство на финансите за формата, съдържанието и сроковете за съставянето и представянето на отчетите.

Чл.39. Кметът на общината представя в Министерството на финансите оценка за очакваното изпълнение на бюджета по ред и в срокове, определени от министъра на финансите.

Чл.40.(1) Кметът на общината осъществява текущо наблюдение на изпълнението на общинския бюджет и сметките за средства от Европейския съюз.

(2) Кметът на общината представя в общинския съвет информация за изпълнението на бюджета на общината и сметките за средства от Европейския съюз, за полугодieto.

(3) Кметът на общината информира периодично местната общност за изпълнението на бюджета и сметките за средствата от Европейския съюз, за полугодieto чрез провеждане на срещи и/или съобщения чрез средствата за масово осведомяване.

Чл.41. Директор на дирекция „ОА” осъществява контрол на показателите по чл.15, ал.3, т.1 и 2 и ал.5

Чл.42. При текущото изпълнение на бюджета, кметът на общината и всички разпоредители с бюджет от по-ниска степен спазват лимитите, определени за съответната година с приемането на общинския бюджет.

Глава шеста **ОТЧЕТ НА ОБЩИНСКИЯ БЮДЖЕТ**

Чл.43.(1) Кметът на общината изготвя годишния отчет за изпълнението на бюджета по показателите, по които е приет, придружен с доклад, и го внася за приемане от общинския съвет.

(2) Отчетът по ал. 1 се придружава и от:

1. отчет за изпълнението на сметките за средства от Европейския съюз;
2. друга отчетна информация.

(3) Председателят на общинския съвет организира публично обсъждане на отчета по ал. 1 от местната общност, като оповестява датата на обсъждането най-малко 7 дни предварително на интернет страницата на общината и в местни средства за масово осведомяване. Публичното обсъждане се провежда по ред, определен от общинския съвет.

(4) Общинският съвет след обсъждането по ал. 4 приема отчета по ал. 1 не по-късно от 31 декември на годината, следваща отчетната година.

(5) Секретарят на общината отговаря приетият отчет по ал. 4 и отчетът за сметките за средства от Европейския съюз по ал. 2, т. 1 да се публикуват на интернет страницата на общината.

Глава седма **СМЕТКИ ЗА СРЕДСТВА ОТ ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ**

Чл. 44. Сметките за средства от Европейския съюз не се включват в държавния бюджет, в общинските бюджети и в останалите бюджети.

Чл. 45. (1) Чрез сметките за средства от Европейския съюз може да се извършва авансово финансиране на плащания на съответните бенефициенти – бюджетни организации, под формата на безлихвени заеми по ред, начин и в срокове, определени от министъра на финансите, включително за сметка на осигуряване на средства за такова финансиране от централния бюджет.

(2) Въз основа на акт на Министерския съвет може да се осигурява авансово финансиране и за предприятия, които са контролирани от държавата/общините, при спазване правилата на Европейския съюз за допустима държавна помощ. Авансовото финансиране се извършва по реда на ал. 1.

(3) При невъзстановяване в срок на средствата от авансовото финансиране, отпуснато по ал. 1 и 2, се дължат лихви съгласно Закона за лихвите върху данъци, такси и други подобни държавни вземания.

Чл. 46. Разпоредбите на тази глава се прилагат и за средствата по други международни програми и договори, които са с режим на сметки за средства от Европейския съюз съгласно чл. 8, ал. 4 от Закона за публични финанси.

Чл. 47. (1) За сметките за средства от Европейския съюз се съставят, утвърждават и актуализират разчети.

(2) Със закона за държавния бюджет за съответната година се определят сметките за средства от Европейския съюз, за които Министерският съвет ще утвърждава годишни разчети.

(3) Актуализирането на разчетите по ал. 2 се извършва по реда на чл. 109 – 111 от Закона за публични финанси, доколкото със закона за държавния бюджет за съответната година не е предвидено друго.

(4) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз на общините се изготвят от кмета на общината и се утвърждават от общинския съвет. Редът за

изготвяне, утвърждаване и актуализиране на разчетите се определя с наредбата по чл. 82, ал. 1 от Закона за публични финанси.

(5) Разчетите за сметките за средства от Европейския съюз, извън тези по ал. 2 и 4, се утвърждават и актуализират от съответния първостепенен разпоредител с бюджет. Първостепенният разпоредител с бюджет може да делегира на съответния второстепенен разпоредител с бюджет към него правомощията си по утвърждаването на разчетите на сметките за средства на Европейския съюз на разпоредителите от по-ниска степен.

(6) Разчетите по ал. 2 – 5 са с индикативен характер и съдържат и информация за основните показатели по чл. 14, ал. 1.

(7) Разчетите по ал. 4 и 5 може да се изготвят общо за всички сметки за средства от Европейския съюз на съответния първостепенен или второстепенен разпоредител с бюджет. В случаите по чл. 8, ал. 4 разчетите за другите международни програми и договори се съставят, утвърждават и актуализират обособено от разчетите за средствата от Европейския съюз.

АДМИНИСТРАТИВНО НАКАЗАТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 48. За неизпълнение на задължение по тази наредба виновното длъжностно лице се наказва с глоба от 100 до 500 лв., а при повторно нарушение на нарушителя се налага глоба в двоен размер.

Чл. 49. Повторно е нарушението, извършено в едногодишен срок от влизането в сила на наказателното постановление, с което нарушителят е наказан за същото по вид нарушение.

Чл. 50. (1) Актовете за установяване на нарушенията по чл. 48 се съставят от оправомощени от кмета на общината длъжностни лица, а наказателните постановления се издават от кмета на общината или от оправомощено от него длъжностно лице.

(2) Съставянето на актовете, издаването, обжалването и изпълнението на наказателните постановления се извършват по реда на Закона за административните нарушения и наказания.

ДОПЪЛНИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. По смисъла на наредбата:

1. "Бюджетни средства" са паричните средства, постъпващи, съхранявани, трансферирани и/или разходвани по отделните бюджети.

2. "Бюджетно салдо" е разликата между приходите, помощите и даренията, разходите и бюджетните взаимоотношения. Положителното бюджетно салдо е излишък, а отрицателното бюджетно салдо - дефицит.

3. "Делегиран бюджет" е бюджет на второстепенен или от по-ниска степен разпоредител с бюджет, за който правото за промени в разходите е предоставено на съответния разпоредител с бюджет по силата или въз основа на закон.

4. "Делегирани от държавата дейности" са дейностите по предоставяне на държавни публични услуги, до които населението следва да има осигурен равностоен достъп в съответствие с действащото законодателство и които се финансират изцяло или частично от държавния бюджет чрез бюджетите на общините.

5. "Задължения за разходи" са наличните към края на съответния отчетен период парични задължения за разходи, с изключение на задълженията за разходи за персонал, пенсии, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и от общините дълг), за данъци и други публични държавни и общински вземания. Не са задължения за разходи провизиите за задължения съгласно счетоводното законодателство, приложимо за бюджетните организации, задълженията, които представляват дълг, както и поетите ангажименти за разходи.

6. "Местна общност" са гражданите и юридическите лица, които имат регистрация, осъществяват дейност или ползват услуги на територията на съответната община.

7. "Местни дейности" са дейностите по предоставяне на публични и други услуги, които общините предоставят въз основа на закон и/или решение на общинския съвет и които не се финансират като делегирани от държавата дейности.

8. "Налични към края на годината поети ангажименти за разходи" са всички ангажименти за разходи, независимо кога са били поети, които са останали неизпълнени/нереализирани към края на годината и подлежат на изпълнение/реализиране изцяло или частично в следващите бюджетни години.

9. "Нови задължения за разходи" са паричните задължения за разходи, които възникват през текущата година, независимо от това дали са платени, с изключение на задълженията за разходи за персонал, пенсии, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и от общините дълг) , за данъци и други публични държавни и общински вземания. Не са нови задължения за разходи провизиите за задължения съгласно счетоводното законодателство, приложимо за бюджетните организации, задълженията от предходни години, задълженията, които представляват дълг, както и поетите ангажименти за разходи.

10. "Подсектор "Местно управление" е подсектор "Местно управление" (local government) съгласно изискванията на Европейската система от национални и регионални сметки.

11. "Поети ангажименти за разходи" са клаузи на договори и разпоредби на нормативни и административни актове, които обвързват бюджетните организации с бъдещи плащания за разходи и/или нови задължения за разходи с определима стойност, с изключение на: разходите за персонал, пенсии, лихви по дълга (включително по гарантирания от държавата и общините дълг) , както и разходите за данъци и други публични държавни и общински вземания.

12. "Приходи" са паричните постъпления за съответната бюджетна година от: публични държавни и общински вземания, глоби, санкции и неустойки, конфискувани активи, лихви, дивиденди и други доходи от финансови активи, както и всички други парични нетни постъпления на бюджетните организации, които произтичат от реализация и използване на нефинансови активи и предоставяне на услуги. Плащанията, представляващи възстановяване на приходи, както и отрицателните курсови разлики от реализация на парични средства в чуждестранна валута се третират като негативен приход.

13. "Разходи" са плащанията за съответната бюджетна година за: персонал и свързаните с него осигурителни вноски, доставки на нефинансови активи, услуги, лихви, възмездно използване на ресурси на трети лица, обезщетения, санкции и неустойки, както и за безвъзмездно предоставени средства на физически и юридически лица. Паричните постъпления, представляващи възстановяване на разходи, се третират като негативен разход. Не са разходи плащанията, които са елемент от нетните постъпления на приходи съгласно единната бюджетна класификация.

14. "Средносрочен период" е период от три години.

15. "Средства от Европейския съюз" са помощи и дарения, както и средства, които са елемент на финансирането, предоставени от фондове и институции на Европейския съюз. Не са средства от Европейския съюз средствата, предоставени от Европейската инвестиционна банка, Европейския инвестиционен фонд и други финансови институции.

16. "Средства по други международни програми и договори" са заеми, помощи и други безвъзмездно получени средства по международни програми и договори извън средствата от Европейския съюз.

17. "Чужди средства" са съдебните гаранции, гаранциите за обезпечаване на временен внос, депозитите за участие в конкурси и търгове, други гаранции, депозити и средства, временно съхранявани от бюджетната организация за сметка на други лица,

включително събиране, разходване или временно съхраняване на средства за сметка на бюджети или на сметки за средства от Европейския съюз.

18. “Екип за вътрешен финансов контрол” е екип за упражняване на контрол на бюджетните средства и спазването на бюджетната дисциплина, и даване на мнения и препоръки.

19. “Публични средства” са всички средства, които се събират, получават, съхраняват, разпределят и разходват, включително бюджетни приходи, кредити, разходи и субсидии.

20. “Управленска отговорност” е задължението на ръководителите по чл.2 от Закона за финансово управление и контрол в публичния сектор” да осъществяват всяко свое действие, спазвайки принципите за добро финансово управление, законосъобразност и прозрачност, включително да се отчитат за действията си и резултатите от тях пред тези, които са им възложили управленска отговорност.

21. “Добро финансово управление” е изискването публичните средства да се разходват и управляват икономично, ефективно и ефикасно.

22. “Риск” е възможността да настъпи събитие, което ще повлияе върху постигане на целите на общината. Рискът се измерва с неговия ефект и с вероятността от настъпването му.”

§ 2. Неизпълнението на закона за публичните финанси, на закона за държавния бюджет за съответната година, на законите за бюджетите на социалноосигурителните фондове, на Закона за държавния дълг и на Закона за общинския дълг, на нормативните и други актове, приети или издадени на основание на тези закони, както и на указанията на министъра на финансите по закона за публичните финанси и по закона за държавния бюджет за съответната година е нарушение на бюджетната дисциплина.

§ 3. Този наредба може да бъде изменяна, допълвана или отменяна единствено с нова или със специална наредба за изменение и допълнение на тази наредба.

Преходни и Заключителни разпоредби

§ 4. Настоящата Наредба е приета с Решение № 302/14.12.2013 година на Общински съвет Правец на основание чл.21, ал.2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация и чл.82, ал.1 от Закона за публичните финанси, при спазване на изискванията на чл.75-79 от Административнопроцесуалния кодекс (АПК) и на основание чл.8 от ЗНА, и при спазване на изискванията на чл.26 и чл.28 от Закона за нормативните актове (ЗНА).

§5. Тази Наредба се публикува в местен вестник и влиза в сила на 01.01.2014 година, като отменя Наредба № 17 за съставяне, изпълнението и отчитането на бюджета на община Правец , приета с Решение № 45 от 01.07.2004 г. на Общински съвет – Правец.

§ 6. Контролът по изпълнението на наредбата се възлага на кмета на общината и общинския съвет.

**ПРЕДСЕДАТЕЛ НА ОБЩИНСКИЯ
СЪВЕТ НА ОБЩИНА ПРАВЕЦ:**

/ Николай ЯХОВ/