

**МОТИВИ ЗА ПРИЕМАНЕ НА НАРЕДБА ЗА ОТМЯНА НА НАРЕДБА №3 НА
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ - ПРАВЕЦ ЗА ПОЖАРНАТА БЕЗОПАСНОСТ И ЗАЩИТА
НА НАСЕЛЕНИЕТО НА ОБЩИНА ПРАВЕЦ**

На основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА, чл.8, чл.26, ал.3 и ал.4, чл.28, ал.2 от Закона за нормативните актове, в изпълнение на чл.77 във връзка с чл.76, ал.3 и чл.79 от Административнопроцесуалния кодекс, представяме на вниманието на обществеността на Община Правец, в регламентирания 30-дневен срок за обсъждане, становища, предложения, възражения, препоръки и др. по проект на Наредба за отмяна на Наредба №3 на Общински съвет – Правец за пожарната безопасност и защита на населението на Община Правец, приета с Решение №320/07.06.2012 г. на ОбС - Правец, като такива могат да бъдат предоставени в деловодството на Община Правец, на адрес: град Правец, пл. ”Тодор Живков” №6

МОТИВИ:

I. Причини, които налагат приемането на Наредба за отмяна на Наредба №3 на Общински съвет – Правец за пожарната безопасност и защита на населението на Община Правец

Наредба №3 на Общински съвет – Правец за пожарната безопасност и защита на населението на Община Правец е приета на основание чл.76, ал.3, чл.79 от АПК, чл.8 от ЗНА, чл.21, ал.2 във връзка с чл.21, ал.1, т.13 от Закона за местното самоуправление и местната администрация като регламентира правилата и изискванията за пожарна безопасност (ПБ) при експлоатацията на обектите, както и изискванията за пожарна безопасност на населените места и териториите към тях.

По естеството си Наредба №3 на Общински съвет – Правец за пожарната безопасност и защита на населението на Община Правец е нормативен административен акт по определението на чл.75, ал.1 АПК, защото съдържа административно правни норми, отнася се за неопределен и неограничен брой адресати и има многократно правно действие. Според чл.15, ал.1 ЗНА общинската наредба трябва да съответства на нормативните актове от по-висока степен. В конкретния случай разпоредбите на наредбата, уреждащи обществени отношения от местно значение следва да съответстват на разпоредбите на съответните закони. Съгласно чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА/ наредбата се издава за прилагане на отделни разпоредби или други подразделения на нормативен акт от по-висока степен /чл. 7, ал. 2 от Закона за нормативните актове /ЗНА//, а според чл. 8 от ЗНА всеки общински съвет може да издава наредби, с които да урежда, съобразно нормативните актове от по-висока степен, неуредени с тях обществени отношения с местно значение. От направения по-горе преглед на нормативната уредба следва изводът, че нормотворческите правомощия на общинския съвет произтичат от Конституцията или закона и се ограничават до обществени отношения с местно значение, които обаче не са регулирани от нормативни актове от по-висока степен.

Наредба №3 на Общински съвет – Правец за пожарната безопасност и защита на населението на Община Правец, урежда обществени отношения свързани с пожарната безопасност без наличието на законова делегация. Към датата на приемането ѝ е действал Закон за Министерство на вътрешните работи /отм. с ДВ, бр. 53 от 2014 г./, в който не се

съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпроси на пожарната безопасност, регламентирани в ЗМВР. Предвидените делегации в отделни текстове /чл.91б, ал.6 и ал.7 от отменения ЗМВР/, не дават такива права на местната власт в лицето на общинските съвети. В сега действащия ЗМВР/ обн., ДВ, бр. 53 от 27.06.2014 г./, - чл. 125, ал.3 и ал.4, също не се съдържа норма, която да възлага на общинските съвети да уреждат с наредби въпроси, регламентирани в ЗМВР относно тази безопасност. Компетентността е на съответните министри.

Обществените отношения по повод пожарната безопасност са регулирани на централно ниво. В тях общината е равнопоставена във връзка със спазването на правилата с другите субекти, собственици на обекти. Същата регламентация действа и понастоящем в Наредба № 81-213647/01.10.2014 г. за правилата и нормите за пожарна безопасност при експлоатацията на обектите/ДВ бр, 89/2014 г./, съвместно издадена от министрите на инвестиционното проектиране и вътрешните работи. Изводът, който следва е, че Наредба №3 за пожарната безопасност и защита на населението на Община Плевен е приета без да има нормативен акт от по-висока степен, който да дава правомощие на Общинските съвети да уреждат този вид обществени отношения на местно ниво, предвид което се налага нейната отмяна.

В този смисъл е постъпил и протест от Софийска окръжна прокуратура до Административен съд – София област с искане за отмяна на Наредба №3 на Общински съвет – Плевен за пожарната безопасност и защита на населението на Община Плевен като цяло.

II. Цели, които се поставят:

С отмяната на Наредба №3 на Общински съвет – Плевен за пожарната безопасност и защита на населението на Община Плевен се цели:

- Актуализиране на нормативната база на Община Плевен;
- Отмяна на нормативен акт от местно значение, който не е в синхрон с националното законодателство.
- Привеждане на нормативните актове на Община Плевен в съответствие с действащия Закон за МВР.

III. Финансови и други средства, необходими за прилагане на проекта за Наредба

За прилагането на Наредбата за отмяна на Наредба №3 на Общински съвет – Плевен за пожарната безопасност и защита на населението на Община Плевен, не са необходими допълнителни финансови средства.

IV. Очаквани резултати, включително финансови, ако има такива.

С отмяната на Наредба №3 на Общински съвет – Плевен за пожарната безопасност и защита на населението на Община Плевен действащата подзаконова нормативна база на Община Плевен ще бъде приведена в съответствие със ЗМВР като акт от по-висока степен.

V. Анализ на съответствие с правото на Европейския съюз.

Предлагания Проект на Наредба за отмяна на Наредба №3 на Общински съвет – Плевен за пожарната безопасност и защита на населението на Община Плевен не противоречи на правото на Европейския съюз.